

УДК 342.9

РЕФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

О. И. Левишук

*Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь,
доцент кафедры административной деятельности,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: Olga62122@mail.ru*

Е. М. Петрусевич

*Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь,
курсант 3-го курса следственно-экспертного
факультета учреждения образования
e-mail: prostopetrus00@mail.ru*

Аннотация. *Вопросам привлечения к административной ответственности несовершеннолетних во все времена уделялось особое внимание. При наложении административных взысканий на них компетентными государственными органами учитывались возраст и личность несовершеннолетнего, характер совершенного им административного правонарушения, его финансовое положение и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности. Внесенные в 2021 году изменения и дополнения в административное законодательство имеют цель не наказание, а достижение воспитательного эффекта.*

Ключевые слова: *инспекция по делам несовершеннолетних, профилактическая деятельность, несовершеннолетние, индивидуальная воспитательная работа, учет, меры воспитательного воздействия, административная ответственность.*

Annotation. *At all times, special attention has been paid to the issues of bringing minors to administrative responsibility. When imposing administrative penalties on them, the competent state bodies took into account the age and personality of the minor, the nature of the administrative offense committed by him, his financial situation and other circumstances affecting the degree of responsibility. Amendments and additions to administrative legislation introduced in 2021 are aimed not at punishment, but at achieving an educational effect.*

Keywords: *juvenile inspection, preventive activities, minors, individual educational work, accounting, educational measures, administrative responsibility.*

Ребенок рано или поздно становится взрослым, но именно подростковый период зачастую самый сложный в жизни каждого — как самого ребенка, так и его родителей (лиц, их заменяющих). В этом возрасте идет активный поиск и проверка, что разрешено, а что может повлечь наказание. Однако даже если границы установлены, временами охваченный веселым настроением с друзьями несовершеннолетний совершает такие поступки, которые никогда бы не сделал, находясь один. Поэтому очень важно четко обозначить подростку существующие пределы разрешенного и запрещенного.

В 2020 г. сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних проведена индивидуально-профилактическая работа с 578 родителями (в 2019 г. — с 658 родителями), а поставлено на учет за отчетный период 533 человека. В связи с этим перед государством и обществом встает задача найти и претворить в жизнь наиболее эффективные меры профилактики совершения правонарушений среди данного контингента. В первую очередь такие меры реализуют инспекции по делам несовершеннолетних, целевое назначение которых сводится к защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Именно им принадлежит основная роль в формировании нравственных начал, жизненных принципов, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они разрабатывают основные подходы, касающиеся приоритетных направлений деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, организации культурного досуга подростков, а также по оказанию помощи в воспитании несовершеннолетних.

В 2020 г. на территории Республики Беларусь инспекциями по делам несовершеннолетних было привлечено по частям 1–3 ст. 17.3 КоАП (в ред. 18.12.2019 г.) 2 992 несовершеннолетних, а по частям 4–6 ст. 17.3 КоАП (в ред. 18.12.2019 г.) 41 человек. За вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение (по ст. 17.4 КоАП) привлечено 2 216 человек; за неисполнение обязанностей по сопровождению или обеспечению сопровождения несовершеннолетнего в ночное время вне жилища (по ст. 17.13 КоАП) — 7 564 родителя (лиц их заменяющих).

Зарегистрировано 9 035 административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (в 2019 г. — 15 988 человек). В Республике Беларусь в прошлом году окончено предварительное расследование 1 393 преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии (в 2019 г. — 1749 уголовно наказуемых деяний: –20,4 %), большинство из которых составляют менее тяжкие преступления и преступления, не представляющие большой общественной опасности.

Таким образом, приведенные статистические данные указывают, что профилактическая работа с несовершеннолетними как с особой категорией

граждан осуществляется систематически с учетом возрастных особенностей, персонифицировано.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) появилась новая глава «Административная ответственность несовершеннолетних». В качестве новелл административно-деликтного закона выделим следующие: расширен перечень обстоятельств, которые учитываются при привлечении несовершеннолетних к ответственности; введен институт мер воспитательного воздействия в качестве альтернативы административному взысканию; увеличен возраст ответственности за ряд деяний, ответственность за которые ранее (до 1 марта 2021 г.) наступала с 14 лет; определены сроки, в течение которых несовершеннолетние считаются не подвергавшимися административному взысканию; установлены размеры штрафных санкций (введены ограничения) [1].

С 1 марта 2021 г. (со дня вступления в законную силу КоАП) должностные лица органов, ведущих административный процесс, обязаны при наложении административного взыскания на лицо, совершившее административное правонарушение в возрасте от 14 до 18 лет, учитывать:

- 1) условия его жизни и воспитания;
- 2) уровень его интеллектуального, волевого и психического развития, иные особенности личности несовершеннолетнего;
- 3) влияние на его поведение родителей (лиц, их заменяющих), а также близких родственников, членов семьи и иных старших по возрасту лиц;
- 4) характеристика по месту его учебы, работы (при ее наличии).

Совершение административного правонарушения несовершеннолетним как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими ответственность обстоятельствами.

На законодательном уровне отражены особенности наложения административных взысканий на несовершеннолетних. Во-первых, в отношении данной категории лиц не могут применяться общественные работы и административный арест. Общественные работы введены как новый вид административного взыскания и заключаются в выполнении на безвозмездной основе общественно полезных работ в свободное от работы, учебы время. С марта 2021 г. предупреждение применяется в отношении несовершеннолетних не как вид административного взыскания, а как профилактическая мера воздействия.

Во-вторых, размер налагаемого штрафа не может превышать двух базовых величин (независимо от размера штрафа, предусмотренного в санкции). Если у несовершеннолетнего отсутствует источник дохода, то к нему применяются меры воспитательного воздействия.

В-третьих, лишение права заниматься определенной деятельностью может налагаться на несовершеннолетних на срок не более одного года.

В качестве мер воспитательного воздействия определены: разъяснение законодательства, возложение обязанности принести извинение потерпевшему, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга. К несовершеннолетнему могут быть применены как одна, так и одновременно несколько мер воспитательного воздействия. Эти меры будут применяться в зависимости от характера правонарушения (обстоятельств его совершения) и личности несовершеннолетнего. При этом предусматривается возможность освобождения несовершеннолетнего от административной ответственности с применением предупреждения вне зависимости от категории совершенного правонарушения. И только когда все эти меры окажутся малоэффективными, по мнению суда, органа, ведущего административный процесс, — несовершеннолетний будет подвергнут административному взысканию.

К мерам воспитательного воздействия относится объяснение несовершеннолетнему сути причиненного им вреда, противоправности и общественной вредности совершенного им административного правонарушения, а также негативных правовых последствий повторного совершения им новых противоправных деяний.

Не достигший совершеннолетия правонарушитель обязан принести извинение, которое выражается в том, что он должен извиниться перед потерпевшим за совершенное административное правонарушение в публичной или иной форме, которая будет определена судом, органом, ведущим административный процесс.

Несовершеннолетний обязан загладить причиненный вред, который заключается в возмещении вреда, причиненного административным правонарушением. Бесспорно, при избрании данной меры воспитательного воздействия должны предусматриваться материальное положение несовершеннолетнего и его родителей (лиц, их заменяющих), наличие у него соответствующих трудовых и иных навыков.

В отношении лица, не достигшего совершеннолетия, суд, орган, ведущий административный процесс, имеет право применить такую меру воспитательного характера, как ограничение досуга путем возложения обязанности соблюдения на срок до 30 суток определенного порядка использования свободного от учебы, работы времени. При применении данной меры уполномоченные субъекты вправе:

- 1) предусмотреть запрет посещения несовершеннолетним определенных мест пребывания, использования отдельных форм досуга, в том числе связанных с управлением транспортным средством;
- 2) ограничить во времени пребывание несовершеннолетнего вне места жительства или места пребывания;
- 3) обязать несовершеннолетнего являться для регистрации в орган, осуществляющий контроль за его поведением.

Также нововведением в законодательство явилось то, что законодатель определил, когда несовершеннолетний (с 14 до 18 лет) считается не подвергавшимся

административному взысканию в зависимости от категории правонарушения. В частности, в случае совершения административного проступка — со дня исполнения постановления о наложении административного взыскания; в случае совершения значительного административного правонарушения — по истечении двух месяцев со дня исполнения постановления о наложении административного взыскания; в случае совершения грубого административного правонарушения — по истечении шести месяцев со дня исполнения постановления о наложении административного взыскания; в случаях, предусмотренных ч. 1 и ч. 2 (при назначении административного взыскания в виде депортации) ст. 14.5 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИК_оАП) — по истечении сроков давности исполнения постановления о наложении административного взыскания; со дня прекращения исполнения постановления о наложении административного взыскания по основаниям, предусмотренным ст. 14.3 ПИК_оАП; в случае, предусмотренном ст. 8.7 КоАП, — со дня освобождения от исполнения административного взыскания [2].

Вместе с тем реформирование законодательства, регулирующего вопросы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности, путем его гуманизации, как видится, «спровоцирует» увеличение количества правонарушений несовершеннолетних, а порой приведет к их рецидиву, так как ныне лояльность условий и порядка привлечения их к административной ответственности обусловит безнаказанность. Меры воспитательного воздействия окажутся малоэффективными в деле формирования законопослушного поведения несовершеннолетних. А соответственно эффективных рычагов воздействия на них, как это было раньше (до вступления в законную силу новой редакции КоАП и ПИК_оАП), сегодня нет в рамках административного законодательства.

Таким образом, целью совершенствования административного законодательства является не наказание несовершеннолетних за совершенное правонарушение, а достижение воспитательного эффекта. Однако насколько оправдано такое реформирование, вопрос остается открытым.

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)